



Okresowy Plan ewaluacji Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej na 2009 rok

Okresowy Plan ewaluacji PO RPW na 2009 r. został przygotowany zgodnie z Wytycznymi nr 6 Ministra Rozwoju Regionalnego w zakresie ewaluacji programów operacyjnych na lata 2007-2013 i stanowi uszczegółowienie Planu ewaluacji PO RPW na lata 2007-2013.

W ramach działań ewaluacyjnych PO RPW na 2009 r. planowane jest gromadzenia danych na potrzeby ewaluacji PO RPW (m.in. poprzez przeprowadzenie analizy wyjściowej), zrealizowanie trzech badań ewaluacyjnych oraz przygotowanie i opublikowanie broszury informacyjnej dotyczącej procesu ewaluacji PO RPW.

I. Badania ewaluacyjne

Lp.	Temat badania	Termin realizacji	Planowany koszt badania	Opis zakresu badania
1	Komplementarność i synergia interwencji realizowanych w ramach PO RPW z innymi programami operacyjnymi w latach 2007-2013 na terenie 5 województw Polski Wschodniej	marzec- sierpień 2009 r.	Ewaluacja zewnętrzna 150 tys. zł	Badanie zawiera elementy ewaluacji <i>ex-ante</i> . Jego celem jest ocena komplementarności i synergii interwencji PO RPW z innymi interwencjami w ramach programów operacyjnych finansowanych z funduszy strukturalnych w latach 2007-2013 (PO IS, PO IG, 5 RPO, PO KL) na terenie 5 województw Polski Wschodniej. Badanie ma służyć zwiększeniu efektywności i skuteczności działań z funduszy strukturalnych wspierających rozwój w województwach Polski Wschodniej. Ocena będzie dokonana w oparciu m.in. o analizę spójności i komplementarności celów programów operacyjnych, ich list projektów indywidualnych i systemów kryteriów wyboru projektów w odniesieniu do PO RPW. Ocenie będzie podlegała komplementarność poszczególnych typów projektów (np.

				<p>komplementarność projektów transportowych, projektów z zakresu społeczeństwa informacyjnego, itd.) oraz komplementarność wszystkich typów projektów między sobą w odniesieniu do ich synergicznego wpływu na rozwój gospodarczy Polski Wschodniej. Efektem badania będzie:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. wiedza na temat tego, czy i w jakim stopniu interwencje w ramach R/PO na terenie 5 województw Polski Wschodniej są komplementarne i mogą mieć synergiczny wpływ na rozwój tego obszaru 2. jakie działania można podjąć na obecnym etapie realizacji R/PO w celu zwiększenia komplementarności i synergicznego oddziaływania projektów realizowanych na terenie 5 województw Polski Wschodniej (m.in. w zakresie modyfikacji systemów kryteriów wyboru projektów).
2	<p>Spójność systemu wdrażania i zarządzania PO RPW w odniesieniu do poszczególnych procesów w ramach PO RPW</p>	<p>marzec-czerwiec 2009 r.</p>	<p>Ewaluacja zewnętrzna 30 tys. zł</p>	<p>Badanie dotyczy szczelności i spójności procedur w ramach PO RPW na potrzeby audytu systemu, operacji oraz kontroli. Zostanie ono przeprowadzone na podstawie analizy procedur i dokumentów regulujących współpracę między Instytucją Zarządzającą, Instytucją Pośredniczącą i beneficjentami. Celem badania będzie identyfikacja ryzyk systemowych we wdrażaniu programu w odniesieniu do poszczególnych procesów w ramach PO RPW. W jego wyniku powinny zostać zaprezentowane propozycje</p>

				niwelowania zidentyfikowanych zagrożeń.
3.	Identyfikacja i ocena barier wdrażania PO RPW	sierpień – grudzień 2009 r.	150 tys. zł ¹	<p>Badanie ewaluacyjne będzie komplementarne wobec badania <i>Spójność systemu wdrażania zarządzania PO RPW w odniesieniu do poszczególnych procesów w ramach PO RPW</i> i będzie uwzględniało jego wyniki, ale będzie koncentrować się na identyfikacji, ocenie istotności prawdopodobieństwie wystąpienia pozasystemowych barier i ryzyk, które mogą utrudniać skuteczne i efektywne wdrażanie PO RPW. W wyniku badania powinny zostać zaprezentowane propozycje podjęcia działań ograniczających zidentyfikowane zagrożenia.</p> <p>Badanie zostanie przeprowadzone dla każdej osi priorytetowej na poziomie wybranych projektów indywidualnych PO RPW. Projekty do ewaluacji zostaną wybrane (w wyniku konsultacji z Wydziałami Polski Wschodniej I i II), uwzględniając następujące cechy, które mogą mieć istotne znaczenie dla realizacji celów PO RPW i z których wnioski będzie można uogólnić na inne projekty programu: wartość, typowość dla danego działania, terminowość i przewidywane komplikacje w ich realizacji.</p>

¹ Ze względu na niezaplanowanie tych środków na ewaluację w budżecie na 2009 r., jeśli nie zostaną one uwolnione z powodu niezrealizowania lub niedoszacowania innych działań, badanie zostanie przeprowadzone w formie ewaluacji wewnętrznej.

II. Gromadzenie danych na potrzeby ewaluacji PO RPW (przez IP PO RPW)

Mając świadomość, że już od wstępnego etapu realizacji Programu konieczne jest prowadzenie spójnego i kompleksowego systemu monitoringu, będącego warunkiem przeprowadzenia w późniejszym czasie rzetelnej ewaluacji, w 2008 r. na zlecenie IP PO RPW zostało zrealizowane badanie polegające m.in. na analizie zestawu wskaźników PO RPW pod kątem jego użyteczności na potrzeby ewaluacji osi priorytetowych oraz na sformułowaniu zakresu dodatkowych wskaźników i metodologii ich pozyskiwania. Kolejnym etapem prac w tym zakresie w 2009 r. będzie pozyskanie przez IP PO RPW informacji na potrzeby ewaluacji osi priorytetowych I-V PO RPW, co obejmie następujące działania:

1. Stworzenie bazy wskaźników na potrzeby ewaluacji PO RPW

W przygotowanej bazie zbierane będą wartości wskaźników monitorowania i ewaluacji PO RPW (w zakresie rozszerzonym o dodatkowe wskaźniki względem przewidzianych w Programie). Zakres gromadzonych danych zostanie ustalony w oparciu o propozycję wskaźników uzupełniających, przedstawioną w roku 2008, przez Grupę ekspercką ds. ewaluacji PO RPW.

2. Stworzenie systemu zbierania informacji na poziomie grup docelowych wsparcia realizowanego w ramach PO RPW

System zostanie przygotowany w oparciu o raport wykonany w roku 2008 przez Grupę ekspercką ds. ewaluacji PO RPW. Zgodnie z diagnozą Grupy w dotychczasowym systemie sprawozdawczości nie jest przewidziane pozyskiwanie i gromadzenie danych identyfikujących beneficjentów ostatecznych trzeciego poziomu tj. grup docelowych w celu m.in. zwrócenia się do nich o określone dane dotyczące efektów wsparcia.

Z punktu widzenia prowadzenia skutecznej ewaluacji ukierunkowanej na pomiar efektów interwencji, należy zapewnić aby ww. dane były dostępne w systemie sprawozdawczości. Brak takich danych będzie generował konieczność gromadzenia ich na etapie realizacji konkretnych badań ewaluacyjnych, co będzie z jednej strony czasochłonne, a z drugiej może okazać się w niektórych przypadkach niemożliwe w realizacji (np. brak możliwości pozyskania od beneficjentów ostatecznych danych historycznych dla celów porównawczych niezbędnych do przeprowadzenia rzetelnej oceny efektów interwencji).

W celu stworzenia systemu zbierania informacji na poziomie grup docelowych PO RPW w IP PO RPW zostaną wykonane następujące prace:

- a. Opracowanie arkuszy zbierania informacji dostosowanej do specyfiki poszczególnych grup docelowych i pożądanych informacji. Praca zostanie wykonana zgodnie z przygotowanym opracowaniem Grupy eksperckiej ds. ewaluacji PO RPW. Przygotowane arkusze zostaną następnie przekazane do wypełnienia beneficjentom PO RPW, z którymi została podpisana umowa o dofinansowanie.
- b. Przygotowanie i przekazanie beneficjentom wytycznych w zakresie zasad gromadzenia, ew. przechowywania oraz trybu i harmonogramu udostępniania przez IP PO RPW danych zgromadzonych w arkuszach.

3. Przeprowadzenie badania obejmującego ustalenie sytuacji wyjściowej (bazowej) w odniesieniu do Działania III.1 PO RPW – Systemy miejskiego transportu zbiorowego

Celem badania będzie ustalenie sytuacji wyjściowej w odniesieniu do wybranych statystyk związanych z miejskim transportem zbiorowym w ośrodkach wojewódzkich Polski Wschodniej, tj. m.in. jego efektywności ekonomicznej, wpływu na środowisko oraz poziomu satysfakcji mieszkańców korzystających z systemów miejskiego transportu zbiorowego. Metodologia badania będzie odwoływać się do normy PN-EN 13816: 2004 (Transport. Logistyka i usługi. Publiczny transport pasażerski. Definicje, cele i pomiary dotyczące jakości usług). Wyniki badania będą stanowić punkt odniesienia dla ewaluacji prowadzonych na kolejnych etapach wdrażania inwestycji przewidzianych do realizacji w Działaniu III.1.

Planowany termin realizacji badania: II-III kwartał 2009 r. Szacowany koszt badania: 150 000 PLN.

III. Działania z zakresu budowy potencjału ewaluacyjnego instytucji zaangażowanych w realizację PO RPW

1. Rozpowszechnianie wiedzy i informacji na temat ewaluacji poprzez:

- organizację spotkań prezentujących wyniki zrealizowanych badań ewaluacyjnych w ramach PO RPW;
- przekazywanie na bieżąco do KJO raportów z wykonanych badań ewaluacyjnych oraz zgodnie z *Wytocznymi w zakresie ewaluacji* w ramach Informacji Rocznej - przekazywanie informacji z realizacji *Okresowego Planu ewaluacji PO RPW na 2008 rok*, w tym informacji dotyczących zrealizowanych badań, stanu wdrożenia rekomendacji oraz budowy potencjału ewaluacyjnego;
- przygotowywanie informacji na posiedzenia KM PO RPW w zakresie planowanych i zrealizowanych badań oraz z wdrażania rekomendacji z badań ewaluacyjnych;
- udział w pracach tematycznych Grup Sterujących w ramach Zespołu Sterującego procesem ewaluacji NSRO, Grupy Sterującej ewaluacją RPO WP oraz Grupy ds. ewaluacji PO IG;
- bieżącą aktualizację informacji w zakresie ewaluacji PO RPW dostępnych na stronie internetowej Programu w zakładce *Ewaluacja* (<http://www.polskawschodnia.gov.pl>), gdzie są umieszczane dokumenty dotyczące procesu ewaluacji PO RPW, raporty końcowe z badań ewaluacyjnych oraz informacje dla Wykonawców o planowanych badaniach ewaluacyjnych;
- uczestnictwo w szkoleniach, konferencjach i warsztatach w zakresie ewaluacji funduszy europejskich zarówno pracowników Jednostki Ewaluacyjnej PO RPW, jak również innych pracowników IZ PO RPW;
- przygotowanie broszury informacyjnej dotyczącej procesu ewaluacji PO RPW na lata 2007-2013.

W związku z potrzebą podniesienia poziomu świadomości interesariuszy PO RPW (m.in. beneficjentów PO RPW, członków KM PO RPW, zespołów merytorycznych IZ i IP PO RPW, ewaluatorów, osób i instytucji zaangażowanych w realizację innych programów operacyjnych na lata 2007-2013) w zakresie systemu ewaluacji Programu zostanie przygotowana przez IZ PO RPW we współpracy z IP PO RPW broszura informacyjna, zawierająca krótki opis procesu ewaluacji PO RPW w kontekście systemu ewaluacji NSRO na lata 2007-2013 oraz uwzględniająca różne role podmiotów zaangażowanych w ten proces. Załącznikami do broszury będą: *Plan ewaluacji PO RPW na lata 2007-2013* i *System zarządzania rekomendacjami w ramach PO RPW*.

2. Wykorzystywanie wyników ewaluacji na potrzeby poprawy procesu wdrażania PO RPW poprzez:

- monitorowanie wdrażania rekomendacji z przeprowadzonych badań ewaluacyjnych zgodnie z modelem zarządzania rekomendacjami w ramach PO RPW