



ROZWÓJ POLSKI WSCHODNIEJ

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



ROZWÓJ
POLSKI WSCHODNIEJ
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



MINISTERSTWO
ROZWOJU
REGIONALNEGO

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



**ZMIANA SYSTEMU PRZEPIŃYWÓW FINANSOWYCH
W RAMACH PO RPW
WG USTAWY Z DNIA 27 SIERPŃIA 2009 R.
O FINANSACH PUBLICZNYCH**

**ZAKRES ZMIAN
PROGRAMU OPERACYJNEGO
ROZWÓJ POLSKI WSCHODNIEJ,
W ZWIĄZKU Z NOWELIZACJĄ UFP**

**Komitet Monitorujący PO RPW 2007-2013
16 listopada 2009 r.**



**ROZWÓJ
POLSKI WSCHODNIEJ**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**MINISTERSTWO
ROZWOJU
REGIONALNEGO**

**UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO**



ZMIANA SYSTEMU PRZEPIŁYWÓW FINANSOWYCH W RAMACH PO RPW WG USTAWY Z DNIA 27 SIERPNIA 2009 R. O FINANSACH PUBLICZNYCH

**Komitet Monitorujący PO RPW 2007-2013
Warszawa, 16 listopada 2009 r.**



**ROZWÓJ
POLSKI WSCHODNIEJ**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**MINISTERSTWO
ROZWOJU
REGIONALNEGO**

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Informacje ogólne

- ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240)
- ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241)



Przepisy wprowadzające, przejściowe i dostosowujące

- ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2010 r.
- z dniem 1 stycznia 2010 r. Bank Gospodarstwa Krajowego przejmuje dokonywanie płatności wynikających z umów o dofinansowanie realizacji projektów w ramach programów operacyjnych perspektywy finansowej 2007-2013 zawartych przed dniem 1 stycznia 2010 r.
- do rozliczenia środków dotacji rozwojowej przekazanej na realizację projektów do dnia 31 grudnia 2009 r. stosuje się przepisy dotychczasowe
- Rozliczenie tych środków powinno nastąpić nie później niż do dnia 30 czerwca 2010 r.

Zmiany systemu planowania budżetu

- Zgodnie z przepisami nowej ustawy o finansach publicznych w ramach budżetu państwa wydzielony zostanie **budżet środków europejskich**, który będzie zawierał środki na realizację programów finansowanych z udziałem środków europejskich w części podlegającej refundacji, z wyłączeniem środków na pomoc techniczną.

Zmiany systemu planowania budżetu

- po wejściu w życie przepisów nowej ustawy o finansach publicznych przesunięcia między budżetem środków europejskich (aktualnie „8”) a „zwykłym budżetem” (aktualnie „9”) będą niemożliwe
- po wejściu w życie przepisów nowej ustawy o finansach publicznych będą funkcjonować dwie rezerwy celowe: jedna - w zakresie budżetu środków europejskich, a druga - w zakresie budżetu krajowego, których podziału analogicznie jak obecnie będzie dokonywać MF na wniosek MRR na podstawie wystąpienia dysponenta właściwej części budżetowej

Zmiany systemu instytucjonalnego

- Nowy system przepływów przewiduje wprowadzenie instytucji **Płatnika**, którego rolę pełnić będzie **Bank Gospodarstwa Krajowego (BGK)**
- Instytucja Płatnika, nie jest instytucją systemu wdrażania w takim sensie w jakim jest nim instytucja zarządzająca czy instytucja pośrednicząca/pośrednicząca II stopnia, co oznacza brak konieczności przeprowadzenia audytu zgodności w BGK
- Płatnik pełnić będzie jedynie rolę „kasjera”, tj. będzie dokonywał wypłaty dofinansowania na rzecz beneficjentów

Zmiana formy przekazywania i rozliczania środków

Nowa ustawa o finansach publicznych rozróżnia dwie formy płatności na rzecz beneficjentów:

- **płatność** – odpowiadającą wyłącznie wkładowi UE, pozostającą w dyspozycji Ministra Finansów
- **dotację celową** – odpowiadającą ewentualnemu wkładowi krajowemu, pozostającą w dyspozycji dysponenta części budżetowej

Zmiana formy przekazywania i rozliczania środków

Nowa ustawa o finansach publicznych przewiduje dwa sposoby rozliczania środków przekazanych beneficjentom:

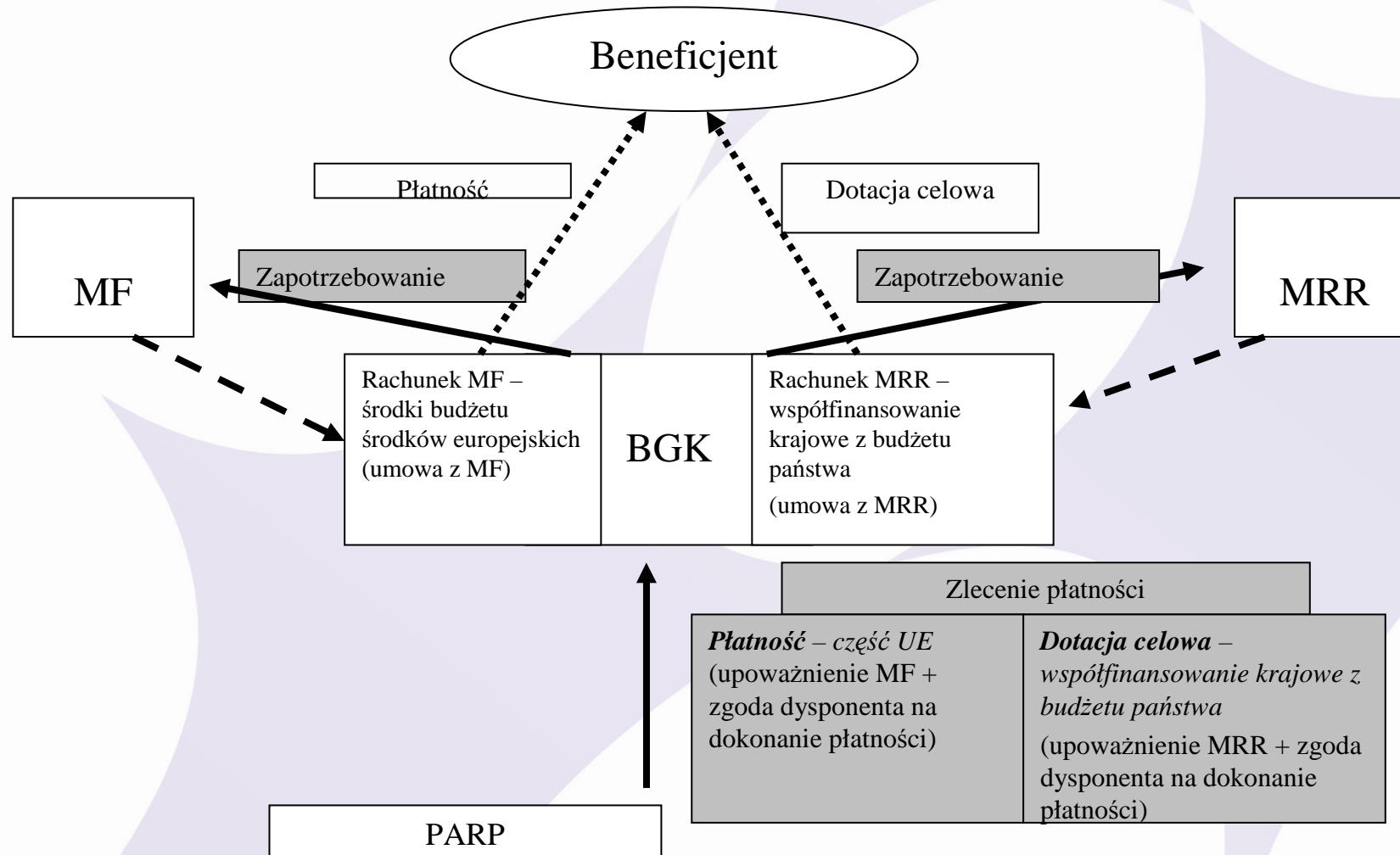
- współfinansowanie krajowe (przekazane w formie dotacji celowej) nie rozliczone z końcem roku budżetowego **podlegają zwrotowi do 31 stycznia roku następnego**. Możliwe jest uznanie tych środków jako wydatki niewygasające, co przesunęło termin ich wykorzystania **na koniec marca i rozliczenia nie później niż do 21 kwietnia roku następnego**
- finansowanie UE (przekazane w formie płatności) nie podlega takiemu rygorowi

Przepływy finansowe

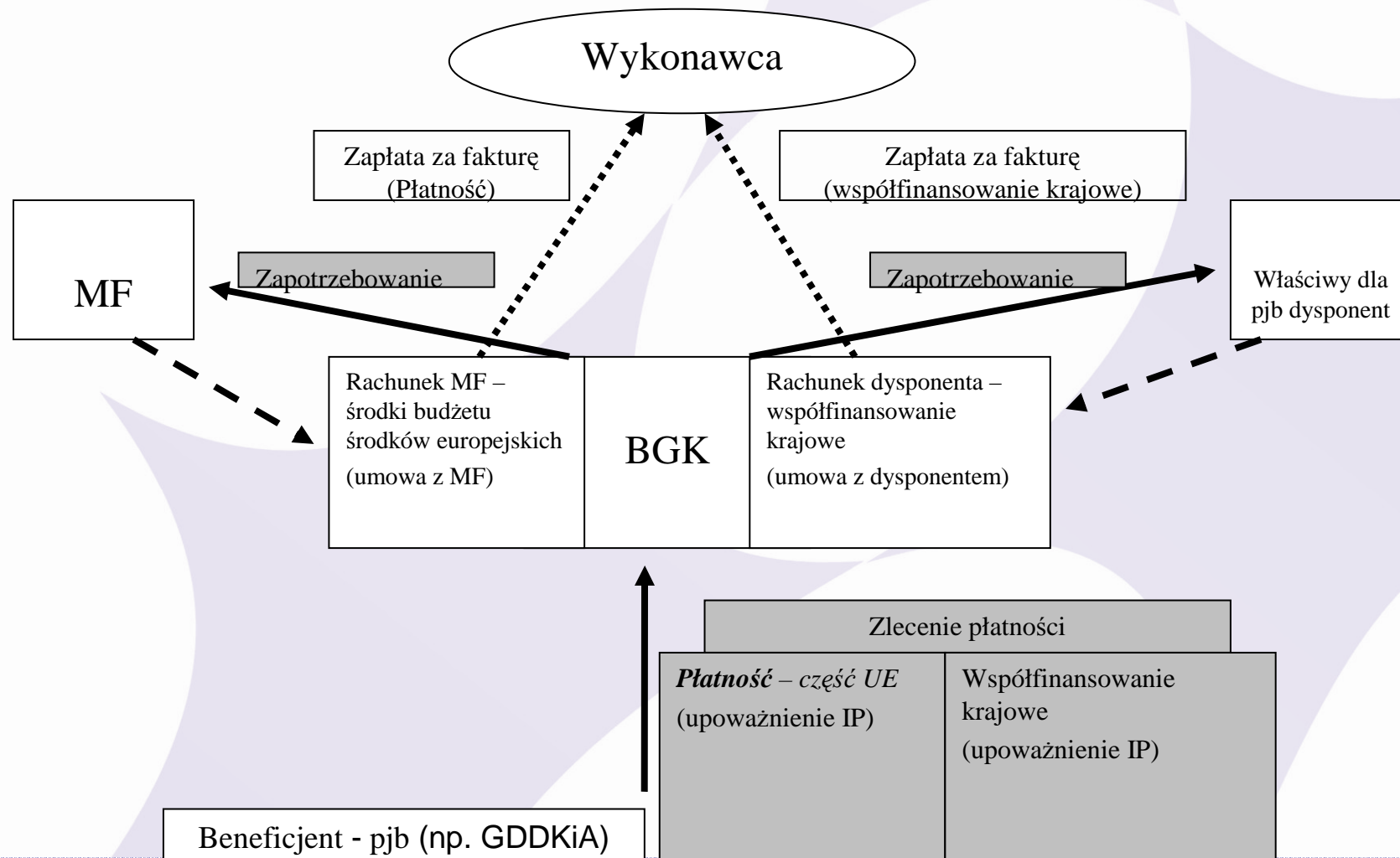
Przewiduje się zastosowanie odmiennych systemów przepływów finansowych dla:

- beneficjentów nie będących państwowymi jednostkami budżetowymi
- beneficjentów będących państwowymi jednostkami budżetowymi (pjb)
- pomocy technicznej

Przepływy finansowe (beneficjenci nie będący pjb)



Przepływy finansowe (beneficjenci będący pjb)



Przepływy finansowe (pomoc techniczna)

Przepisy nowej ustawy o finansach publicznych wyłączają z budżetu środków europejskich środki przeznaczone na realizację **pomocy technicznej**

- oznacza to, że finansowanie projektów pomocy technicznej odbywać się będzie na obecnych zasadach
- w sytuacji, gdy beneficjentem jest państwowa jednostka budżetowa, będzie ona finansowała wydatki w ramach projektu ze środków wynikających z jej planu finansowego, zaplanowanych w części budżetowej właściwego dysponenta
- w sytuacji, gdy beneficjentem jest podmiot inny niż jednostka budżetowa (np. PARP) będzie on finansował wydatki w ramach projektów pomocy technicznej ze środków dotacji celowej otrzymywanej od właściwego dysponenta – instytucji nadrzędnej w systemie wdrażania

Odzyskiwanie środków nieprawidłowo wydatkowanych

W sytuacji wystąpienia nieprawidłowości w wydatkowaniu środków w ramach projektu i związanej z nią konieczności odzyskania od beneficjenta właściwej kwoty, instytucje odpowiedzialne za odzyskanie środków powinny stosować przepisy art. 207 uofp, **zarówno w stosunku do środków europejskich jak i współfinansowania krajowego.**



Odzyskiwanie środków nieprawidłowo wydatkowanych

Zgodnie z art. 207 uofp w przypadku gdy środki przeznaczone na realizację programów finansowanych z udziałem środków europejskich są:

- 1) wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem,
- 2) wykorzystane z naruszeniem procedur
- 3) pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości
– podlegają zwrotowi przez beneficjenta wraz z odsetkami wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, liczonymi od dnia przekazania środków, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji, na wskazany w tej decyzji rachunek bankowy.

Zwrot środków może zostać dokonany przez pomniejszenie kolejnej płatności na rzecz beneficjenta o kwotę podlegającą zwrotowi.

Odzyskiwanie środków nieprawidłowo wydatkowanych

- Beneficjent zostaje wykluczony z możliwości otrzymania środków jeżeli:
 - 1) otrzymał płatność na podstawie przedstawionych jako autentyczne dokumentów podrobionych lub przerobionych lub dokumentów potwierdzających nieprawdę, lub
 - 2) na skutek okoliczności leżących po stronie beneficjenta nie zrealizował pełnego zakresu rzeczowego projektu w przypadku projektów infrastrukturalnych lub nie zrealizował celu projektu, lub
 - 3) nie zwrócił środków w terminie, lub
 - 4) okoliczności zobowiązujące do zwrotu środków wystąpiły wskutek popełnienia przestępstwa przez beneficjenta, partnera, podmiot upoważniony do dokonywania wydatków, a w przypadku gdy podmioty te nie są osobami fizycznymi – osobę uprawnioną do wykonywania w ramach projektu czynności w imieniu beneficjenta, przy czym fakt popełnienia przestępstwa przez wyżej wymienione podmioty został potwierdzony prawomocnym wyrokiem sądowym.
- Okres wykluczenia rozpoczyna się od dnia, kiedy decyzja stała się ostateczna, zaś kończy się z upływem trzech lat od dnia dokonania zwrotu środków.

Sankcje za nieprawidłowe rozliczenie zaliczki przez beneficjenta

W przypadku nie złożenia wniosku o płatność na kwotę lub w terminie, które określi w rozporządzeniu MRR (na podstawie art. 189 ust. 4 uofp), od środków pozostałych do rozliczenia, przekazanych w ramach zaliczki, będą naliczane odsetki jak dla zaległości podatkowych, liczone od dnia przekazania środków do dnia złożenia wniosku o płatność.

Obowiązki informacyjne dotyczące przepływów finansowych

- Instytucja przekazująca zlecenie płatności do BGK informuje właściwego dysponenta części budżetowej o zleceniach płatności złożonych do BGK (termin i sposób zostanie określony w rozporządzeniu)
- BGK będzie informowała instytucję składającą zlecenie płatności o dokonaniu płatności (termin i sposób zostanie określony w rozporządzeniu)
- Instytucja przekazująca zlecenie płatności do BGK przekazuje właściwemu dysponentowi części budżetowej, w terminie **do 5 dnia każdego miesiąca**, harmonogram wydatków wynikających z podpisanych z beneficjentami umów
- MRR przekazuje MF kwartalne prognozy płatności w ramach programów operacyjnych w terminie **do 15 dnia miesiąca poprzedzającego dany kwartał**
- MF informuje MRR o kwocie środków wypłaconych przez BGK beneficjentom programów operacyjnych w terminie **do 15 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym dokonano płatności**

Zakres zmian Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej, w związku z nowelizacją ustawy o finansach publicznych

Komitet Monitorujący PO RPW 2007-2013
16 listopada 2009 r.



ZMIANY W PO RPW

WYNIKAJĄCE Z USTAWY Z DNIA 27 SIERPNIĄ 2009 r. O FINANSACH PUBLICZNYCH:

- **Rozdział:** *Przepisy wykonawcze programu operacyjnego*
 - **Podrozdział:** *Zarządzanie i wdrażanie*
 - **Punkt:** *Instytucja Pośrednicząca*
-
- Wprowadzenie BGK jako instytucji wypłacającej środki – IP PO RPW nie będzie dokonywała płatności na rzecz beneficjentów.
 - Usunięto zapisy mówiące o otwarciu i obsłudze odrębnego rachunku do obsługi PO RPW przez IP PO RPW.

ZMIANY W PO RPW

WYNIKAJĄCE Z USTAWY Z DNIA 27 SIERPNIĄ 2009 r. O FINANSACH PUBLICZNYCH:

- **Rozdział:** Przepisy wykonawcze programu operacyjnego
 - **Podrozdział:** Zarządzanie i wdrażanie
 - **Punkt:** Instytucja odpowiedzialna za otrzymywanie płatności
- Środki EFRR na finansowanie PO RPW Komisja Europejska przekazuje w formie płatności zaliczkowych, płatności okresowych i płatności salda końcowego. Środki te wpływają na wyodrębniony rachunek bankowy prowadzony w euro i zarządzany przez Ministra Finansów. Z tego rachunku środki po przewalutowaniu na złote, przekazywane są na centralny rachunek dochodów budżetu państwa na podstawie dyspozycji Ministra Finansów i stanowią dochód budżetu państwa. Następnie środki te przekazywane są na finansowanie programu. Projekty Pomocy Technicznej finansowane są ze środków właściwego dysponenta części budżetowej.

ZMIANY W PO RPW

WYNIKAJĄCE Z USTAWY Z DNIA 27 SIERPNI 2009 r. O FINANSACH PUBLICZNYCH:

- **Rozdział:** *Przepisy wykonawcze programu operacyjnego*
- **Podrozdział:** *Zarządzanie finansowe*
- **Punkt:** *Przepływy finansowe*
- Na potrzeby finansowania Programu w ramach budżetu państwa wyodrębniono budżet środków europejskich, z którego przekazywane będą środki odpowiadające wkładowi UE. Ewentualne współfinansowanie krajowe z budżetu państwa przekazywane będzie przez właściwego dysponenta części budżetowej w formie dotacji celowej.
- Powyższe środki (tj. odpowiadające wkładowi UE oraz współfinansowanie krajowe z budżetu państwa) będą przekazywane do beneficjentów za pośrednictwem Banku Gospodarstwa Krajowego (Płatnika), który będzie je wypłacał na podstawie zleceń wypłaty środków wystawianych przez Instytucję Zarządzającą/ Instytucję Pośredniczącą, która podpisała umowę o dofinansowanie z beneficjentem.

ZMIANY W PO RPW

WYNIKAJĄCE Z USTAWY Z DNIA 27 SIERPNIĄ 2009 r. O FINANSACH PUBLICZNYCH:

- **Rozdział:** Przepisy wykonawcze programu operacyjnego
- **Podrozdział:** Zarządzanie finansowe
- **Punkt:** Przepływy finansowe
 - Płatności dokonywane przez Płatnika na rzecz beneficjenta mogą przyjmować formę płatności zaliczkowych bądź zwrotu poniesionych przez beneficjenta wydatków.
 - Środki na rzecz beneficjentów będą przekazywane na podstawie umowy o dofinansowanie oraz wniosku beneficjenta o płatność, z uwzględnieniem wcześniejszych wypłat.

ZMIANY W PO RPW

WYNIKAJĄCE Z USTAWY Z DNIA 27 SIERPNIĄ 2009 r.
O FINANSACH PUBLICZNYCH:

- **Rozdział:** *Przepisy wykonawcze programu operacyjnego*
 - **Podrozdział:** *Zarządzanie finansowe*
 - **Punkt:** *Przepływy finansowe*
- Wydatki beneficjenta ujmowane w składanym przez niego wniosku o płatność, są ujmowane przez Instytucję Zarządzającą w deklaracjach wydatków składanych do Instytucji Certyfikującej a następnie certyfikowane przez IC do KE.

HARMONOGRAM ZMIAN W PO RPW :

- ✓ Propozycja zmodyfikowanych zapisów programu operacyjnego została przekazana do IK NSRO.
- ✓ Zakres zmian w ramach PO RPW jest analogiczny do pozostałych Programów Operacyjnych.
- ✓ Zmiana PO RPW zostanie dokonana jednocześnie z pozostałymi Programami Operacyjnymi w ramach ustalonego z KE sposobu postępowania – tak aby do końca 2009 r. możliwe było wprowadzenie nowych zapisów.
- ✓ Warunkiem powodzenia tego planu jest **ograniczenie** do niezbędnych zakresu wprowadzanych **zmian**.
- ✓ Nie ma możliwości wprowadzania innych zmian w dokumencie.

Dziękuję za uwagę
www.polskawschodnia.gov.pl

Departament Programów Ponadregionalnych



ROZWÓJ
POLSKI WSCHODNIEJ
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



MINISTERSTWO
ROZWOJU
REGIONALNEGO

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO

